

На основу члана 198 Закона о локалној самоуправи ("Сл.лист ЦГ", бр. 2/18) и члана 32 тачка 40 Статута општине Жабљак ("Сл.лист РЦГ- општински прописи", бр. 27/18), Скупштина општине Жабљак на сједници одржаној дана 04.07.2019. године, **донијела је**

## **О Д Л У К У**

### **о Савјету за развој и заштиту локалне самоуправе**

#### **I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

##### **Члан 1**

Овом одлуком оснива се Савјет за развој и заштиту локалне самоуправе (у даљем тексту: Савјет), утврђују права и дужности, састав, начин избора и рада Савјета и друга питања од значаја за његово функционисање.

##### **Члан 2**

Савјет остварује своја права и дужности на основу закона, Статута и ове одлуке.

##### **Члан 3**

Савјет је самосталан и независан у вршењу своје функције.

Члан Савјета не може бити позван на одговорност нити бити кажњен за заузети став или радњу предузету у вршењу своје функције.

##### **Члан 4**

Рад Савјета је јаван.

Јавност рада Савјета обезбјеђује се подношењем годишњег извјештаја о раду и на други начин утврђен овом Одлуком.

##### **Члан 5**

Средства за рад Савјета обезбјеђују се у буџету општине.

Члановима Савјета припада накнада за рад.

Висина накнаде из става 2 овог члана утврђује се одлуком Скупштине општине.

##### **Члан 6**

Савјет има печат.

Печат Савјета је округлог облика, димензија 32 мм, са грбом општине у средини и са текстом по ободу: "Црна Гора - општина Жабљак - Савјет за развој и заштиту локалне самоуправе".

#### **II. ПРАВА И ДУЖНОСТИ САВЈЕТА**

##### **Члан 7**

Савјет предузима мјере за унапређење, развој и заштиту локалне самоуправе, заштиту права и слобода локалног становништва и подизање нивоа квалитета јавних услуга, у складу са законом.

Савјет може дати иницијативу за доношење, измјене и допуне закона, другог прописа и општег акта којим се уређује положај, права и дужности општине, утврђују права и слободе локалног становништва или регулишу јавне услуге.

##### **Члан 8**

Савјет има право учешћа у вршењу јавних послова у складу са посебном одлуком Скупштине општине.

Надлежни орган управе општине дужан ја да у поступку јавне расправе достави Савјету на изјашњење нацрт планова и програма развоја општине, буџета, општих аката којима се

уређују права и обавезе грађана и других аката у складу са планом учешћа грађана у вршењу јавних послова (у даљем тексту: акти од заједничког интереса).

Став надлежног органа о прихватању, односно разлози неприхватања примједби, предлога и сугестија Савјета на нацрт аката од заједничког интереса представљају саставни дио извјештаја о резултатима јавне расправе.

#### **Члан 9**

Савјет поступа по сопственој иницијативи, по предлогу државних и локалних органа, органа управе, служби, јавних служби, агенција, привредних друштава чији је оснивач Влада Црне Горе или општина, по иницијативи грађана, мјесне заједнице, удружења, асоцијација, невладиних организација, привредних друштава и других субјеката који сматрају да је прописом, другим актом или радњом државног органа, односно органа и службе општине повријеђено Уставом и законом утврђено право на локалну самоуправу, права и слободе локалног становништва или да се не обезбјеђује потребан обим и квалитет јавних услуга.

#### **Члан 10**

Када оцијени да је предлог или иницијатива органа, служби и других субјеката основана, Савјет подноси предлог, односно иницијативу надлежним државним или локалним органима и службама у писаном облику.

Предлог, односно иницијатива из става 1 овог члана садржи: назив акта или радње којом се повређује право на локалну самоуправу, права и слободе грађана или се не обезбјеђује потребан обим и квалитет јавних услуга, разлоге на којима се предлог, односно иницијатива заснива, препоручене мјере за отклањање повреде, подизање квалитета јавних услуга или ефикасније вршење послова као и друге податке од значаја за оцјењивање оправданости предлога, односно иницијативе Савјета.

#### **Члан 11**

Органи и службе којима је упућен предлог, односно иницијатива у смислу члана 10 ове одлуке дужни су да у року прописаним законом обавијесте Савјет о прихватању, односно разлозима неприхватања предлога, односно иницијативе, мјерама које ће се предузети и роковима за њихово предузимање.

#### **Члан 12**

Органи и службе дужни су да Савјету дају информације из своје надлежности ради остваривања права и дужности Савјета, најкасније у року од осам (8) дана од дана пријема захтјева.

#### **Члан 13**

У случају непоступања или неодговарајућег поступања органа и служби у смислу члана 11 и 12 ове одлуке, Савјет ће обавијестити Скупштину и предсједника општине, односно органе општине и јавност.

#### **Члан 14**

Предсједник Савјета има право да присуствује сједници Скупштине у складу са Пословником о раду Скупштине.

#### **Члан 15**

Савјет може државним органима и службама тражи информацију о примјени закона и других прописа од значаја за остваривање локалне самоуправе, права и слобода локалног становништва или пружања јавних услуга.

#### **Члан 16**

Савјет је дужан да информише јавност о својим правима и дужностима, раду и другим питањима од значаја за примјену ове одлуке.

Информисање из става 1 овог члана врши се путем конференција за штампу, web сајта, округлих столова, презентација и на други начин у складу са Пословником о раду Савјета.

#### **Члан 17**

Савјет подноси Скупштини извјештај о раду најкасније до краја фебруара текуће године за претходну годину.

Извјештај из става 1 овог члана садржи: број и врсту поднијетих предлога и иницијатива, начин поступања надлежних органа и служби, оцјену рада државних и локалних органа и служби са аспекта предузимања мјера за унапређење локалне самоуправе и законитости и ефикасности остваривања права и обавеза грађана и квалитету јавних услуга, уочене неправилности, предлог мјера за њихово отклањање и сл.

### **III. САСТАВ И НАЧИН ИЗБОРА САВЈЕТА**

#### **Члан 18**

Савјет има предсједника и 4 члана.

Чланови Савјета бирају се из реда истакнутих и угледних грађана општине и стручњака из области од значаја за локалну самоуправу утврђеним законом.

#### **Члан 19**

За члана Савјета не може бити биран:

- посланик или одборник;
- локални функционер, старјешина органа локалне управе и руководиоца јавне службе;
- изабрана, именована или постављена лица у државним органима и органима управе, односно јавним предузећима и службама чији је оснивач Влади Црне Горе;
- лица која су правоснажно осуђена за кривично дјело против службене дужности, кривично дјело корупције, преваре или крађе, без обзира на изречену санкцију или су правоснажно осуђена за неко друго кривично дјело на казну затвора у трајању дужем од 6 мјесеци.

#### **Члан 20**

Кандидате за чланове Савјета могу предлагати: мјесне заједнице, стручне институције, државни и локални органи и службе, јавне установе, привредна друштва, удружења и невладине организације.

#### **Члан 21**

Скупштина општине бира Савјет на предлог Одбора за статут и прописе (у даљем тексту: Одбор).

Предлог кандидата садржи листу кандидата за предсједника и чланове Савјета.

Поступак избора чланова Савјета покреће се јавним позивом у једном дневном листу и на web сајту Општине који садржи: услове за избор кандидата за чланове Савјета, рокове за предлагање кандидата, податке о овлашћеним предлагачима, назив органа (одбора) коме се подносе предлози, као и друга питања од значаја за избор чланова Савјета.

#### **Члан 22**

Одбор може обавити консултације са предлагачима и другим субјектима у вези са достављеним предлозима, након чега Одбор утврђује предлог кандидата за предсједника и чланове Савјета, који уз образложење доставља Скупштини.

#### **Члан 23**

Мандат чланова Савјета траје 5 године.

Савјет врши права и дужности утврђене овом одлуком и по истеку мандата, до избора новог Савјета.

#### **Члан 24**

Члану Савјета престаје функција прије истека мандата:

- подношењем оставке,
- престанком држављанства,
- промјеном пребивалишта
- трајним губитком способност за вршење функције.

У случају из става 1 овог члана, Скупштина својим актом констатује престанак функције.

#### **Члан 25**

Члан Савјета може бити разријешен прије истека мандата:

- ако су у поступку предлагања кандидата наведени нетачни подаци или нису наведени подаци и околности од утицаја на избор,
- ако члан Савјета не врши своја права и дужности складу са овом одлуком и Пословником о раду,
- наступањем неког од разлога из члана 19 ове одлуке.

У случају из става 1 овог члана, Скупштина доноси одлуку о разрешењу члана Савјета.

Члан Савјета има право да се пред Скупштином изјасни о разлозима разрешења.

#### **Члан 26**

О наступању разлога из члана 24 и 25 ове одлуке Савјет обавјештава Одбор без одлагања.

Одбор је дужн да објави јавни позив за предлагање кандидата за члана Савјета у року од 15 дана од дана престанка функције или разрешења прије истека мандата.

Мандат новоизабраног члана Савјета траје до истека мандата Савјета.

### **IV. НАЧИН РАДА САВЈЕТА**

#### **Члан 27**

Савјет ради у сједницама.

Начин рада и одлучивања и друга питања од значаја за рад Савјета ближе се уређују Пословником о раду, који доноси Савјет.

#### **Члан 28**

Стручне и административно-техничке послове за Савјет обавља Служба Скупштине.

### **V. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 29**

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о Савјету за развој и заштиту локалне самоуправе ("Сл.лист РЦГ- општински прописи", бр. 28/07).

#### **Члан 30**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу ЦГ- општински прописи".

Број: 030/19-01-256

Жабљак, 04.07.2019. године

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЖАБЉАК**

**ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ,  
Видоје Томчић**

## Образложење

### Правни основ за доношење одлуке

Правни основ за доношење Одлуке о Савјету за развој и заштиту локалне самоуправе садржан је у члану 198 Закона о локалној самоуправи ("Сл.лист ЦГ", бр. 2/18) и члана 32 тачка 40 Статута општине Жабљак ("Сл.лист РСГ- општински прописи", бр. 27/18).

Наиме, Закона о локалној самоуправи прописано је да: "Ради унапређења рада локалне самоуправе у општини се може основати Савјет за развој и заштиту локалне самоуправе (у даљем тексту: Савјет) (члан 198 став 1); Статутом општине и актом о оснивању Савјета ближе се утврђују права и дужности, састав и начин избора и рада Савјета и друга питања од значаја за његово функционисање (члан 198 став 5)", а Статутом општине Жабљак прописано је да "Скупштина доноси одлуку о оснивању Савјета за развој и заштиту локалне самоуправе (члан 32 тачка 40)".

### Разлози за доношење одлуке

Концепт локалне самоуправе установљен Законом о локалној самоуправи, заснован је на принципима нове организације органа локалне самоуправе, ефикаснијем и професионалнијем раду органа и већим укључивањем грађана у вршењу јавних послова на локалном нивоу. Полазећи од ових чињеница а сагласно законским одредбама, проистекла је обавеза доношења ове одлуке.

Законом и Статутом општине установљено је да Скупштина општине може да оснује Савјет за развој и заштиту локалне самоуправе ради демократског утицаја грађана на локалну самоуправу, остваривања и унапређења локалне самоуправе у општини, побољшања стања у појединој управној области и остваривање слобода и права грађана.

Одлуком се ближе уређују питања везана за права и дужности Савјета, састав и начин избора, начин рада и друга питања од значаја за његово функционисање.

Значај доношења овог акта је у томе што обезбјеђује могућност да истакнути и угледни грађани и стручњаци из појединих области од значаја за локалну самоуправу дају допринос унапређивању и развоју локалне самоуправе давањем предлога и предузимањем мјера за побољшање постојећег стања.

Овом одлуком се такође утврђују права и дужности Савјета на подизању нивоа квалитета пружања јавних услуга, заштити Уставом и законом утврђених права и дужности и заштиту слобода и права локалног становништва.

### Финансијска средства

За спровођење ове одлуке, потребна финансијска средства за рад Савјета обезбјеђују се у буџету општине.