



OPŠTINA ŽABLJAK

**PLAN INTEGRITETA
OPŠTINE ŽABLJAK**

Žabljak, mart 2016. godine

UVOD:

NAZIV ORGANA VLASTI: Opština Žabljak

ODGOVORNO LICE ORGANA VLASTI: Veselin Vukićević, predsjednik

ADRESA: Trg durmitorskih ratnika bb, Žabljak

TELEFON: 052/ 360- 102

E-mail: sozabljak@t-com.me

IME I ZVANJE ODGOVORNOG LICA ZA PRIPREMU I SPROVOĐENJE PLANA INTEGRITETA (MENADŽERA INTEGRITETA): **Goran Vujičić, diplomirani pravnik**

DATUM I BROJ REŠENJA O ODREĐIVANJU MENADŽERA INTEGRITETA: **18. februar 2016., broj 114/16- 01- 275**

DATUM I BROJ REŠENJA O ODREĐIVANJU ČLANOVA RADNE GRUPE ZA IZRADU PLANA INTEGRITETA: **26. februar 2016., broj 031/16- 01- 340**

ČLANOVI RADNE GRUPE:

- Veselin Joksimović
- Gorica Vuković
- Dejana Zeković

DATUM POČETKA IZRADE: 26. februar 2016. godine

DATUM ZAVRŠETKA IZRADE: 29. mart 2016. godine

DATUM USVAJANJA PLANA INTEGRITETA: 30. mart 2016. godine

SADRŽAJ:

1. REŠENJE O ODREĐIVANJU ODGOVORNOG LICA ZA IZRADU I SPROVOĐENJE PLANA INTEGRITETA (MENADŽERA INTEGRITETA)
2. REŠENJE O FORMIRANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I IZRADU PLANA INTEGRITETA
3. PROGRAM IZRADE I SPROVOĐENJE PLANA INTEGRITETA
4. METODOLOGIJA PROCJENE INTEGRITETA RIZIKA U ODNOSU NA PROCESSE RADA POSEBNO IZLOŽENE KORUPCIJI
5. OBRAZAC PLANA INTEGRITETA
6. ODLUKA O USVAJANJU I STUPANJU NA SNAGU PLANA INTEGRITETA

1. REŠENJE O ODREĐIVANJU ODGOVORNOG LICA ZA IZRADU I SPROVOĐENJE PLANA INTEGRITETA (MENADŽERA INTEGRITETA)

CRNA GORA
OPŠTINA ŽABLJAK
-Predsjednik-
Broj: 114/16- 01- 275
Žabljak, 18. 02. 2016. godine

Na osnovu člana 74 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list Crne Gore, br. 53/14),
Predsjednik opštine Žabljak, **d o n o s i**

R E Š E N J E **o određivanju odgovornog lica za izradu i sprovođenje plana integriteta**

1) **Goran Vujičić**, sa visokim obrazovanjem- završenim pravnim fakultetom, raspoređen na radnom mjestu u zvanju Samostalni savjetnik I u Službi Glavnog administratora, određuje se za lice odgovorno za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžera integriteta).

2) Menadžer integriteta obavljaće naročito poslove koji se odnose na:
- rukovođenje radnom grupom za izradu plana integriteta;
- kordinaciju i učešće u pripremi programa izrade plana integriteta;
- kordinaciju i učešće u sakupljanju i analizi potrebne dokumentacije koja se odnosi na funkcionisanje organa vlasti, a koja predstavlja osnov za procjenu rizika i izradu plana integriteta;
- nadziranje sprovođenja mjera za poboljšanje integriteta;
- u saradnji sa svim organizacionim jedinicama sačinjavanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

3) Prava i obaveze menadžera integriteta iz tačke 1 dispozitiva ovog rešenja počinju teći od 22. 02. 2016. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o sprečavanju korupcije (Sl. list Crne Gore, br. 53/14) uvedena je obaveza donošenja planova integriteta za sve organe vlasti, u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta. S tim u vezi, a shodno članu 74 stav 1 istog zakona propisano je da starješina, odnosno odgovorno lice u organu vlasti rešenjem određuje menadžera integriteta koji je odgovoran za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Na osnovu izloženog riješeno je kao u dispozitivu ovog rešenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rešenja može se izjaviti žalba nadležnoj Komisiji za žalbe u roku od 8 dana od dana prijema istog.

DOSTAVLJENO: - Imenovanom,
- u dosije,
- a/a.

PRESJEDNIK OPŠTINE,
Veselin Vukićević

2. REŠENJE O FORMIRANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I IZRADU PLANA INTEGRITETA

CRNA GORA
OPŠTINA ŽABLJAK
-Predsjednik-
Broj: 031/16- 01- 340
Žabljak, 26. 02. 2016. godine

Na osnovu člana 63 stav 1 tačka 22 Statuta opštine Žabljak (Sl. list RCG-opštinski propisi, br. 9/05 I 23/07 i Sl.list CG-opštinski propisi, br. 3/11 i 7/14), Predsjednik opštine Žabljak, **d o n o s i**

R E Š E N J E **o formiranju radne grupe za pripremu i izradu plana integriteta**

Obrazuje se radna grupa za pripremu i izradu plana integriteta, u sledećem sastavu:
- Veselin Joksimović, sa završenim ekonomskim fakultetom, raspoređen u Službi Skupštine Opštine;
- Gorica Vuković, sa završenim ekonomskim fakultetom, raspoređena u Službi Predsjednika Opštine;
- Dejana Zeković, sa završenim pravnim fakultetom, raspoređena u Sekretarijatu za finansije i ekonomski razvoj.

O b r a z l o ž e n j e

Zadatak radne grupe je da pripremi program izrade plana integriteta, prikupi i analizira potrebnu dokumentaciju koja se odnosi na funkcionisanje organa vlasti, a koja predstavlja osnov za procjenu rizika i izradu plana integriteta, upozna zaposlene sa potrebom donošenja plana integriteta i dostavi izrađen predlog plana integriteta odgovornom licu na usvajanje zaključno sa 30. 03. 2016. godine.

Rukovođenje radnom grupom za izradu plana integriteta obavljaće menadžer integriteta, određen posebnim rešenjem.

Radnoj grupi pripada naknada za rad.

Na osnovu izloženog riješeno je kao u dispozitivu ovog rešenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rešenja može se izjaviti žalba nadležnoj Komisiji za žalbe u roku od 8 dana od dana prijema istog.

DOSTAVLJENO: - 3 x radnoj grupi,
- 1 x menadžeru integriteta,
- 1 x dosije,
- 1 x a/a.

PREDSJEDNIK OPŠTINE,
Veselin Vukićević

3. PROGRAM IZRADE I SPROVOĐENJE PLANA INTEGRITETA

INSTITUCIJA: Opština Žabljak

ODGOVORNO LICE: Goran Vujičić, diplomirani pravnik

ČLANOVI RADNE GRUPE: Veselin Joksimović, Gorica Vuković, Dejana Zeković

DATUM DONOŠENJA REŠENJA: 18. februar 2016. godine

I. FAZA

OSNIVANJE RADNE GRUPE I PRIKUPLJANJE INFORMACIJA

DATUM: 26. februara 2016. godine

1. PRIPREMNA FAZA

Predsjednik Opštine donosi rešenje o imenovanju radne grupe za izradu Plana integriteta

Najkasnije do: 26. februara 2016. godine

2. Radna grupa sakuplja potrebnu dokumentaciju, informacije od zaposlenih i priprema program izrde Plana integriteta

Najkasnije do: 25. marta 2016. godine

3. Radna grupa upoznaje zaposlene sa potrebom donošenja Plana integriteta

Najkasnije do: 26. marta 2016. godine

II. FAZA

UTVRĐIVANJE POSTOJEĆIH MJERA

DATUM:

PROCJENA POSTOJEĆEG STANJA I UTVRĐIVANJE INICIJALNIH FAKTORA RIZIKA

1. Intervju sa zaposlenima
2. Popunjavanje anonimnog upitnika putem interneta (Radna grupa)
3. Radna grupa ocjenjuje izloženosti rizicima i razgovara sa zaposlenima

Najkasnije do: 26. marta 2016. godine

III. FAZA

PLAN MJERA ZA PODIZANJE NIVOA INTEGRITETA

DATUM:

1. Predsjednik opštine upoznaje zaposlene sa rizicima narušavanja integriteta, ocjenom izloženosti i planom mjera za poboljšanje integriteta
2. Radna grupa popunjava obrazac plana integriteta i priprema konačni izvještaj
3. Predsjednik opštine usvaja izrađen Plan integriteta zajedno sa mjerama poboljšanja
4. Završna izrada Plana integriteta najkasnije do: 30. marta 2016. godine

3.1. KONAČNI IZVJEŠTAJ O IZRADI PLANA INTEGRITETA

PREGLED I ANALIZA NORMATIVNIH AKATA

Radna grupa je izvršila popis svih normativnih akata kojima se regulišu rad i obaveze institucije i to:

1. Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o finansiranju lokalne samouprave, Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o upravnom postupku, Zakon o radu, Zakon o zabrani zlostavljanja na radu, Zakon o sprečavanju korupcije, Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata, Zakon o komunalnoj policiji, Zakon o slobodnom pristupu informacijama, Zakon o poreskoj administraciji, Zakon o javnim nabavkama, Zakon o računovodstvu i reviziji, Zakon o porezu na nepokretnostima, Zakon o vodama, Zakon o finansiranju upravljanja vodama, Zakon o putevima.

2. Statut opštine Žabljak, Odluka o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Žabljak, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Etički kodeks lokalnih službenika i namještenika, Etički kodeks izabраниh predstavnika i funkcionera u opštini Žabljak, Pravila za izradu Plana integriteta.

3. Strateški plan razvoja opštine Žabljak 2012-2016. godine

4. Akcioni plan za borbu protiv korupcije u opštini Žabljak od 2014- 2015.godine

PREGLED ORGANIZACIONE INSTITUCIJE

Radna grupa je u dijelu organizacije izvršila inicijalni pregled i popis:

1. Sistematizacije - organizacione strukture u opštini,
2. Godišnjeg rasporeda poslova u Opštini,
3. Budžeta Opštine.

I ORGANIZACIONE JEDINICE OPŠTINE

1. Sekretarijati

1.1. Sekretarijat za upravu i društvene djelatnosti

1.2. Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj

1.3. Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove

2. POSEBNE SLUŽBE

2.1. Agrobiznis info centar

2.2. Komunalna policija

2.3. Služba zaštite

3. STRUČNE SLUŽBE

3.1. Služba Predsjednika opštine

3.2. Služba Glavnog administratora

4. SLUŽBA SKUPŠTINE

PREGLED I ANALIZA KADROVSKIH KAPACITETA

Radna grupa je u djelu organizacije izvršila inicijalan pregled kadrovskih kapaciteta Opštine po obrazovnoj strukturi i opisu radnih mjesta, nedostajućem broju državnih službenika i namještenika i to:

1. Pregled stručne spreme - kvalifikacije zaposlenih:

OPŠTINA ŽABLJAK: Magistara - 3, VSS - 21, VS - 5, SSS - 19 (ukupno 50 zaposlenih)
Pravilnicima sistematizovano 56 radnih mjesta.

2. Pregled rješenja o ocjenama rada državnog službenika i namještenika za 2015. godinu,

3. Pregled nedostajućih kadrovskih kapaciteta.

Radna grupa je sprovela sledeće aktivnosti:

1. Održala je 15 radnih sastanaka radi pripreme i izrade što boljeg Plana integriteta.

2. Izvršila je obradu i analizu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, Godišnjeg izvještaja o radu, predstavki i pritužbi na rad institucije, godišnjeg izvještaja o stanju iz upravnih predmeta, sudskih odluka koje se odnose na rad opštine, izvještaja i preporuka Državne revizorske institucije ili druge eksterne revizije, analizu međuinstitucionalne sardanje i saradnje sa civilnim sektorom.

3. Izvršila analizu rizika mjesta i radnih procesa podložnih korupciji i drugim neprihvatljivim praksama (rizik na osnovu intervjua sa zaposlenima).

4. METODOLOGIJA PROCJENE INTEZITETA RIZIKA

LEGENDA TERMINA I SIMBOLA

Intezitet rizika dobija se množenjem uticaja i vjerovatnoće, upotrebom matrice rizika "uticaj (1-10) x vjerovatnoća (1-10)" koja je prikazana na slici ispod.

U T I C A J	ozbiljan	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100
		9	18	27	36	45	54	63	72	81	90
		8	16	24	32	40	48	56	64	72	80
	umjeren	7	14	21	28	35	42	49	56	63	70
		6	12	18	24	30	36	42	48	54	60
		5	10	15	20	25	30	35	40	45	50
		4	8	12	16	20	24	28	32	36	40
	mali	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30
		2	4	6	8	10	12	14	16	18	20
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Intezitet rizika	niska			srednja				visoka			
(uticaj x vjerovatnoća)	VJEROVATNOĆA										

Ukupna procjena rizika od korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta

*/V Rizik visokog inteziteta - Korupcija je već prisutna u ovom procesu ili je vrlo vjerovatno da će se pojaviti

*/S Rizik srednjeg inteziteta - Pojava korupcije u ovom procesu je moguća, ali se mjerama kontrole upravlja tim rizikom

*/N Rizik niskog inteziteta - Mala je vjerovatnoća da će biti korupcije u ovom procesu, zbog postojećih mjera kontrole

Ocjena rizika

Ocjene se od 1 do 100, tako da ocjene od 1-15 predstavljaju "najmanju vjerovatnoću" pojave korupcije sa "veoma malim" uticajem (**rizik niskog inteziteta**), ocjene od 16-48 predstavljaju "srednju vjerovatnoću" pojave korupcije ili drugih oblika narušavanja integriteta sa "umjerenim" uticajem (**rizik srednjeg inteziteta**) dok ocjene od 49-100

znači "skoro izvjesnu" pojavu korupcije ili drugih narušavanja integriteta sa "veoma velikim" uticajem (**rizik visokog inteziteta**).

Napredak stanja od prethodne provjere

↔ Bez promjena

↑ Povećan rizik

↓ Smanjen rizik

Datum provjere:

Provjeru izvršio-la:

Radna grupa u završnoj fazi izrade Plana integriteta, pristupiće direktnom unošenju u obrazac Plana integriteta prepoznatih oblasti rizika, radnih mjesta posebno izloženih riziku, zatim osnovnih rizika koji se odnose na ta radna mjesta, postojećih mjera kontrole, te preostalih rizika, kod onih radnih mjesta gdje je procijenjeno da mjere kontrole nisu savladale tj. eliminisale rizik, pristupiće se unošenju mjera za otklanjanje, preostalog rizika, a zatim i odgovornog lica i roka realizacije navedenih mjera.

6. ODLUKA O USVAJANJU I STUPANJU NA SNAGU PLANA INTEGRITETA

CRNA GORA
OPŠTINA ŽABLJAK
-Predsjednik-
Broj: 031/16- 01- 564
Žabljak, 31. 03. 2016. godine

Na osnovu člana 74 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list Crne Gore, br. 53/14), Predsjednik opštine Žabljak, **d o n o s i**

O D L U K U

- 1) Usvaja se i stupa na snagu Plan integriteta opštine Žabljak.
- 2) Zadužuje se menadžer integriteta da najmanje jednom godišnje podnese pisani izvještaj o relizaciji mjera iz plana integriteta.
- 3) Zadužuju se svi zaposleni u organu vlasti da na zahtjev menadžera integriteta dostave sve potrebne informacije i dokumenta, neophodna za efikasno sprovođenje plana integriteta.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o sprečavanju korupcije (Sl. list Crne Gore, br. 53/14) uvedena je obaveza donošenja planova integriteta za sve organe vlasti, u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta. S tim u vezi, rešenjem broj 031/16- 01- 340 od 26. 02. 2016. godine formirana je radna grupa za pripremu i izradu plana integriteta, koja je u kontinuitetu radila od 26. 02. do 30. 03. 2016. godine, koja je pripremila i odgovornom licu u organu vlasti dostavila na odobravanje i usvajanje predlog Plana integriteta, koji je u cjelosti prihvaćen.

Na osnovu izloženog riješeno je kao u dispozitivu ovog rešenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ove odluke može se izjaviti žalba nadležnoj Komisiji za žalbe u roku od 8 dana od dana objave iste.

DOSTAVLJENO: - na oglasnoj tabli,
- Agenciji za sprečavanje korupcije i
- a/a.

PREDSJEDNIK OPŠTINE,
Veselin Vukićević